



**JUDEȚUL HUNEDOARA
ORASUL HATEG
CONSILIUL LOCAL**

Anexa nr. 2 la hotărârea nr. 97/2022

Planul Național de Redresare și Reziliență
Componenta C10 - Fondul Local

Anexă la Ghidul specific
Model F

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

	<i>Planului Național de Redresare și Reziliență, Componenta 10 – Fondul Local</i>	Titlu apel proiect II.2. Asigurarea infrastructurii pentru transportul verde – ITS/alte infrastructuri TIC;
1.	Descrierea pe scurt a situației actuale (date statistice, elemente specifice, etc.)	<p>Conceptul de dezvoltare durabilă la nivel european și național</p> <p>În cadrul UE, începând cu anul 2006, conceptul de dezvoltare durabilă a fost integrat în Strategia pentru o Europă Extinsă, într-o viziune strategică unitară și coerentă, având ca obiectiv general îmbunătățirea continuă a calității vieții pentru generațiile prezente și viitoare, pentru crearea unor comunități durabile, capabile să gestioneze și să folosească resursele în mod eficient și să valorifice potențialul de inovare ecologică și socială al economiei, în vederea asigurării prosperității, protecției mediului și coeziunii sociale.</p> <p>În 2010, ca o continuare a dezvoltării durabile a UE, a fost adoptată Strategia Europa 2020 de promovare a <i>creșterii inteligente</i> (bazată pe: educație, cercetare, inovare), <i>durabile</i> (bazată pe reducerea emisiilor de carbon, eficiență energetică, resurse regenerabile) și <i>inclusivă</i> (crearea de noi locuri de muncă, reducerea sărăciei etc.). Alături de statele membre și respectând principiul subsidiarității UE s-a angajat să devină lider în punerea în aplicare a Agendei 2030 și, implicit, a celor 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă.</p> <p>Strategia precedentă a sprijinit revenirea din criza economică și financiară resimțită după anul 2008. În pragul anilor 2020 era nevoie de o nouă abordare care să țină cont de realitățile economice, sociale și de mediu de la nivel mondial, european și național, cu un orizont de timp care să privească peste generații, care să satisfacă „<i>nevoile generației actuale fără a compromite șansele viitoarelor generații de a-și satisface propriile nevoi.</i>”</p> <p>Comisia Europeană a prezentat în 22 noiembrie 2016 Comunicarea „<i>Pașii următori pentru un viitor european durabil</i>”. Documentul prezintă răspunsul Uniunii Europene la Agenda 2030 și confirmă integrarea obiectivelor de dezvoltare durabilă în cadrul politicii europene și în prioritățile actuale ale Comisiei Europene, evaluarea situației și identificarea celor mai relevante preocupări privind durabilitatea. Prin această comunicare, Uniunea Europeană s-a angajat în favoarea unei dezvoltări durabile prin care „<i>să asigure o viață demnă pentru toți respectând limitele planetei, care să reunească</i>”</p>

prosperitatea și eficiența economică, societăți pașnice, incluziunea socială și responsabilitatea față de mediu”.

Dezvoltarea Durabilă reprezintă, **în contextul românesc**, dorința realizării unui echilibru, o sinteză între aspirațiile cetățeanului născut liber, societatea de care depinde și prin care se definește și contextul care permite realizarea de sine. Acest echilibru pornește de la om, actor central care caută un echilibru individual și condiții favorabile pentru a se realiza. Condițiile favorabile sunt influențate de societatea care trebuie să îl susțină și să îl motiveze și de mediul prin care se regăsește și își poate găsi echilibrul. **Rolul statului în contextul dezvoltării durabile este să ajute la realizarea acestui echilibru, nu doar pentru cetățenii de acum, dar și pentru generațiile viitoare.**

Obiectivele de dezvoltare durabilă nu reprezintă un obiectiv în sine, ci servesc drept puncte de reper. Acestea oferă o perspectivă necesară pe termen lung, care merge dincolo de perioadele electorale și de dorința de a obține câștiguri rapide pe termen scurt. Aceste obiective ne ajută să menținem democrații solide, să construim economii moderne și dinamice și să contribuim la o lume cu standarde de viață mai ridicate, în care inegalitățile se reduc, să ne asigurăm că nimeni nu este lăsat în urmă, cu respectarea în același timp a resurselor limitate de care dispune planeta noastră și prezervarea acestora pentru generațiile viitoare.

Contextul actual

Pandemia cauzată de Covid-19 este un șoc extrem în economia multor țări, inclusiv în cazul României, criza sanitară fără precedent în ultimul secol având drept consecință un declin economic important generat de măsurile de limitare a răspândirii virusului. Este evident că această criză sanitară a subliniat vulnerabilitățile și slăbiciunile sistemului sanitar, educațional, economic, social etc. Astfel, sănătatea publică devine o chestiune de securitate națională, iar bugetul destinat acestor servicii trebuie suplimentat pentru creșterea rezilienței acestuia în situații de criză, sistemul educațional trebuie să facă față la provocările tranziției digitale, fluxurile aferente anumitor lanțuri valorice și servicii publice trebuie adaptate la astfel de situații, iar revenirea economiilor depinde de ciclul epidemic care prezintă multe incertitudini, putând încetini procesul de recuperare.

În acest context, este necesară o regândire a politicilor publice, o regândire a bugetului public, o mai bună colaborare între economia privată și autorități pentru a crește capacitatea instituțională, socială și economică de a amortiza șocurile economice. Astfel, reducerea variabilelor macroeconomice (nivelul cererii și ofertei, a investițiilor, a gradului de ocupare a forței de muncă, etc) reprezintă un proces reversibil cu anumite costuri, îndeosebi de natură bugetară, într-un orizont de timp care depinde în mod direct de evoluția pandemiei și de modul de răspuns al economiei la măsurile de combatere a acesteia. Planul propus adresează o parte din efectele socio-economice ale crizei prin măsuri instituționale, financiare și normative.

Recuperarea decalajelor economice și creșterea nivelului de trai sunt strâns legate de principalele provocări și dezechilibre în ceea ce privește accesul la serviciile de educație, reducerea abandonului școlar, creșterea calității actului educațional și corelarea acestuia cu piața forței de muncă, prin consolidarea învățământului profesional și

tehnic și a învățământului dual. În mod similar, în domeniul sănătății trebuie îmbunătățită calitatea și reziliența sistemului, prin creșterea accesibilității persoanelor la serviciile medicale de calitate, inclusiv a celor vulnerabile, prin informatizarea sistemului și furnizarea de servicii de e-sănătate, coroborat cu creșterea eficienței și sustenabilității financiare. Complementar, deficiențele sistemului social sunt accentuate de criza COVID 19, fiind necesare măsuri complementare de răspuns și de reducere a sărăciei și integrării socio-economice a persoanelor marginalizate, contribuind, astfel, la reducerea vulnerabilităților sociale, prin punerea în aplicare a principiilor pilonului european al drepturilor sociale.

Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR) este conceput așa încât să asigure un echilibru optim între prioritățile Uniunii Europene și necesitățile de dezvoltare ale României, în contextul recuperării după criza COVID-19 care a afectat semnificativ țara, așa cum a afectat întreaga Uniune Europeană și întreaga lume.

Tinând cont de situația actuală, modernizarea României cu ajutorul **Mecanismului de Redresare și Reziliență (MRR)** reprezintă o șansă istorică, un proiect național care aduce reformele necesare dezvoltării reale a unei țări europene din era verde și digitală.

- ✓ **Obiectivul general** al PNRR al României este corelat în mod direct cu Obiectivul general al MRR, așa cum este inclus în **Regulamentul 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului, din 12 februarie 2021, art.4.** Astfel, obiectivul general al PNRR al României este *dezvoltarea României prin realizarea unor programe și proiecte esențiale, care să sprijine reziliența, nivelul de pregătire pentru situații de criză, capacitatea de adaptare și potențialul de creștere, prin reforme majore și investiții cheie cu fonduri din Mecanismul de Redresare și Reziliență.*
- ✓ **Obiectivul specific** al PNRR este și el corelat cu cel al mecanismului, detaliat în Regulament, și anume de *a atrage fondurile puse la dispoziție de Uniunea Europeană prin NextGenerationEU în vederea atingerii jaloanelor și a țintelor în materie de reforme și investiții.*

Prin PNRR este propusă și Componenta C10 - Fondul local, cu 5 reforme principale și 6 tipuri principale de investiții, prin care administrația locală să poată realiza dezvoltarea necesară.

Reforme principale:

R1: Crearea cadrului pentru mobilitate urbană durabilă

R2: Crearea cadrului de politică pentru o transformare urbană durabilă

R3: Crearea unui cadru de politică pentru o transformare rurală durabilă: instituirea de consorții administrative în zonele rurale funcționale

R4: Îmbunătățirea calității locuirii.

Componenta C10 - Fondul local ajută la decarbonizarea transportului, creșterea eficienței energetice, respectiv dezvoltarea unei mobilități locale durabile, prin extinderea accesului la servicii esențiale pentru toți cetățenii. Unul din obiectivele principale este *asigurarea cadrului necesar pentru dezvoltarea durabilă a localităților din România prin investiții în infrastructura locală care vor susține reziliența și tranziția verde a zonelor urbane și rurale,*

precum și reducerea disparităților teritoriale la nivel regional, intra-regional și intra-județean. Axă specifică de investiții este reprezentată de axa I.1.2 Mobilitatea urbană verde - asigurarea infrastructurii de transport verde - ITS/alte infrastructuri TIC

Realizarea intervenției susținute de Reforma II.2. Mobilitatea urbană verde - asigurarea infrastructurii de transport verde - ITS/alte infrastructuri TIC are ca scop eficientizarea transportului public, la creșterea siguranței în trafic, precum și la tranziția digitală a managementului localităților. Sistemele inteligente aferente acestei investiții pot fi dezvoltate la nivel de zonă administrativ-teritorială sau microregiune funcțională.

De asemenea, în raport cu evoluția tehnologică, sunt eligibile și vizate de investiția propusă și alte tipuri de infrastructuri TIC care pot contribui la implementarea conceptului de Smart city/Smart City, în raport cu dezvoltarea tehnologiilor (în concordanță cu domeniul de intervenție Dezvoltarea de servicii și structuri de sprijin foarte specializate pentru administrațiile publice și întreprinderi).

Dimensiunea digitală

Toate investițiile trebuie să susțină tranziția digitală a localităților, contribuind astfel la adaptarea orașelor și comunelor la noile cerințe sociale și economice. Prin măsurile avute în vedere se contribuie la implementarea conceptelor de smart city, respectiv smart City.

Prin investiția aferentă O2: Crearea cadrului pentru digitalizarea și reformarea instrumentelor de planificare urbană din cadrul autorităților publice locale se asigură creșterea predictibilității și eficacității, coerenței și incluziunii elaborării politicilor prin planificare transparentă, consultare a părților interesate, evaluare, coordonare și monitorizare, utilizând instrumentele și tehnologiile digitale. Utilizarea instrumentelor digitale în planificarea de la nivel administrativ local permite luarea de decizii bazate pe dovezi, investiții adecvate cerințelor locuitorilor și bine direcționate și operațiuni eficiente.

De asemenea, se va face tranziția către o administrație și o planificare transparentă, asigurându-se interacțiunea cu cetățenii în procesul de stabilire a direcțiilor de dezvoltare și a priorităților localității respective. În cadrul celor 4 tipuri de investiții din cadrul prezentei componente, sunt utilizate următoarele coduri: - 055 Alte tipuri de infrastructuri TIC (inclusiv resurse/echipamente informatice la scară mare, centre de date, senzori și alte echipamente wireless); - 021ter Dezvoltarea de servicii și structuri de sprijin foarte specializate pentru administrațiile publice și întreprinderi; - 076 Digitalizarea transportului urban; - 011 Soluții TIC, servicii electronice și aplicații guvernamentale.

România este membră a **Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă din anul 2011**, iar în prezent este în curs de implementare al cincilea Plan Național de Acțiune (2020 – 2022), un rezultat al consultării și comunicării administrației centrale cu societatea civilă prin care se reafirmă angajamentele României cu privire la respectarea principiilor de bază ale guvernării deschise.

Planul urmărește dezvoltarea unor noi angajamente relevante, dar și continuarea implementării unor angajamente din PNA 2018-2020, precum Guvernare deschisă la nivel local sau participarea tinerilor la procesele decizionale.

Conceptul de SMART CITY

Conform Raportului tehnic dezvoltat de Uniunea Internațională de Telecomunicații privind identificarea celei mai complexe definiții a unui SMART CITY, aproximativ 120 de definiții existente ale orașelor/unitatilor administrativ-teritoriale inteligente durabile au fost studiate și analizate, inclusiv din mediul academic și comunitățile de cercetare, inițiative guvernamentale, organizații internaționale (Organizația Națiunilor Unite, UIT etc.), profiluri corporative/companii, definiții centrate pe utilizatori, asociații comerciale și organizații de dezvoltare a standardelor (SDO). Au fost stabilite categorii și indicatori cheie și a fost identificată, de asemenea, o listă de 30 de termeni cheie care ar trebui incluși într-o definiție standardizată. Următoarele opt categorii au fost identificate ca fiind esențiale pentru SS: (1) calitatea vieții și stilul de viață, (2) infrastructură și servicii, (3) TIC, comunicații și informații, (4) oameni, cetățeni și societate, (5) mediu și durabilitate/sustenabilitate, (6) guvernare, gestionare și administrare, (7) economie și finanțe și (8) mobilitate.

Au fost identificați șase indicatori principali:

- ✓ viață inteligentă,
- ✓ oameni inteligenți,
- ✓ mediu și durabilitate inteligentă,
- ✓ guvernare inteligentă,
- ✓ mobilitate inteligentă și
- ✓ economie inteligentă.

Astfel, o unitate administrativ teritorială inteligentă (SMART CITY/ SMART CITY) este o UAT inovativă care folosește tehnologiile informației și comunicațiilor (TIC) și alte mijloace pentru a îmbunătăți calitatea vieții eficiența funcționării și a serviciilor urbane și a competitivității, asigurându-se în același timp că satisface nevoile generațiilor prezente și viitoare cu respectarea aspectelor economice, sociale și de mediu.

Strategia SMART CITY se concentrează asupra beneficiarilor măsurilor implementate și beneficiile aduse cetățenilor. Cetățeanul este pe de-o parte principala resursă pentru inovare, iar pe de altă parte este utilizatorul principal al diferitelor proiecte și servicii bazate pe tehnologia informației și comunicațiilor.

Nivelul de educație al cetățenilor și abilitățile lor digitale reprezintă fundamentul pentru orice oraș inteligent. Spiritul comunitar și implicarea civică joacă un rol important în orașul inteligent, întrucât pe baza lor se construiesc inițiative de jos în sus. Orașul inteligent înțelege nevoile cetățenilor săi, îi implică în actul de guvernare și mizează pe responsabilitatea, respectul și interesul lor față de mediul în care trăiesc.

Elementul uman a fost neglijat în mare parte în primele generații de orașe inteligente din întreaga lume. Cu timpul, din ce în ce mai multe orașe recunosc importanța cetățenilor și a altor actori din interiorul orașului sau comunității pentru crearea unor soluții adaptate nevoilor locuitorilor și vizitatorilor lor.

Scopul eforturilor și aspirațiilor unui oraș inteligent este creșterea calității vieții și asigurarea prosperității (economice) pentru toți locuitorii săi, deoarece aceștia joacă un rol crucial în crearea și implementarea proceselor și soluțiilor potrivite pentru creșterea

calității vieții în acel oraș. Tehnologia și datele sunt elemente cheie, dar fără cetățeni inteligenți, nu se va realiza un angajament adecvat, iar proiectele și investițiile eșuează.

Dar elementul uman nu se referă doar la indivizii care folosesc informații pentru crearea unei municipalități inteligente centrate pe om. Este vorba despre oferirea posibilității cetățenilor de a contribui ca “*cetățeni inteligenți*” la crearea orașelor inteligente sau a comunităților inteligente.

Un oraș inteligent utilizează de obicei tehnologia de comunicare a informațiilor (TIC) pentru a furniza servicii inovatoare și eficiente, reduce impactul uman asupra mediului, promovează sustenabilitate și crește nivelul de viață prin implicarea cetățenilor. În formarea cetățenilor inteligenți este necesară o creștere a interacțiunii dintre cetățenii care pot utiliza noile tehnologii. Scopul educării și creșterii capacității acestora este de ai face să participe într-un mod eficient și direct la luarea deciziilor care le afectează viitorul în mediul urban.

Conceptul de Smart government (SG)

Guvernarea inteligentă (SG) este un subiect emergent, care atrage din ce în ce mai mult atenția cercetătorilor care lucrează în domeniul administrației publice, al științelor politice și al științelor informației. Pe de altă parte, orașul inteligent (Smart City (SC)) este un domeniu de studiu emergent și multidisciplinar.

Definițiile SG care se regăsesc în literatura de specialitate au mai multe puncte slabe, iar autorii au propus o definiție a SG care să le depășească, în timp ce un model cu trei inele, trei dimensiuni și 13 componente o conceptualizează. Studiul Delphi a arătat că toate entitățile conceptuale ale SG – guvernării inteligente sunt utile și a evidențiat faptul că implicarea cetățenilor, creșterea economică și responsabilitatea sunt mai importante în comparație cu celelalte, dar este greu de decis cu privire la componenta mai puțin importantă. În al treilea rând, entitatea de inovare în domeniul TIC pare a fi cea mai importantă în comparație cu tehnologiile și datele emergente. În cele din urmă, SC și SG sunt într-adevăr legate, dar SC se dovedește a fi o parte complementară a termenului mai larg de SG.

Mai mult, guvernanta inteligentă este - printre alte semnificații - una dintre cele șase dimensiuni care conceptualizează orașul inteligent (CI) și se referă din nou la transformarea administrației locale într-o administrație transparentă, eficientă și deschisă cetățenilor săi prin utilizarea tehnologiilor informației și comunicațiilor (TIC), precum și la formularea de politici adecvate pentru CI. Guvernele și primăriile joacă un rol major în creșterea SC prin încurajarea, finanțarea și autorizarea dezvoltării inovării urbane și prin generarea de politici pentru SC. În acest sens, apare o legătură strânsă - dar încă neclară - între SG și SC, care nu poate fi localizată între SC și celelalte adjective la guvernare (digital-, deschis-, online- etc.).

Indicatorul serviciile publice digitale plasează România pe ultimul loc în UE, unde există doar patru regiuni, toate din România, în care ponderea adulților care folosesc serviciile de e-guvernare este sub 10%, printre acestea numărându-se și Regiunea Vest (9%).

Pandemia de COVID-19 și restricțiile impuse de autoritățile publice au avut un impact evident asupra conștientizării beneficiilor digitalizării societății, atât în cadrul companiilor private, cât și al administrației locale. **Sunt necesare investiții integrate pentru**

		adaptarea sectorului public, a mediului de afaceri și a populației la tendințele din economie și societate.
2.	Necesitatea și oportunitatea investiției pentru care se aplică	<p>Necesitatea investiției</p> <p>Problemele cu care se confruntă majoritatea orașelor din regiune, se referă la poluarea aerului, congestie în trafic, planificarea spațială a infrastructurii de transport neadecvată pentru cerințele actuale de mobilitate, dificultatea asigurării accesului populației la servicii și utilități publice de calitate, incluzive și moderne, care să asigure un consum optim de resurse.</p> <p>În ultimii ani localitățile periurbane din zona urbană funcțională au avut o dezvoltare rapidă și continuă, astfel încât este necesară extinderea investițiilor de tip smart și la nivelul acestora.</p> <p>O soluție pentru atenuarea problemelor actuale ale orașelor și a localităților, ar fi implementarea unor tipuri de investiții care ar putea conduce, la transformarea lor în „smart cities”, generând dezvoltare sustenabilă.</p> <p>În urma analizei conceptului de smart city și smart governments, s-a ajuns la următoarele concluzii:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Guvernarea inteligentă nu înseamnă doar digitalizarea proceselor și serviciilor actuale, ci și dezvoltarea și crearea de procese și servicii publice complet noi, în mod participativ; ➤ Utilizarea pe scară largă a tehnologiei inteligente deserveste îndeplinirea sarcinilor guvernamentale; ➤ Interoperabilitate - Implementarea unui set de procese de afaceri și a capacităților TIC care stau la baza acestora și care permit un flux de informații fără întreruperi între agențiile și programele guvernamentale, pentru a deveni intuitive în furnizarea de servicii de înaltă calitate pentru cetățeni în toate programele și domeniile de activitate ale guvernului; ➤ Rolul strategic al guvernului în societate și dezvoltarea capacităților manageriale, sporesc eficiența acestuia (de exemplu, coordonarea intra-guvernamentală, descentralizarea, creșterea participării și reînnoirea structurilor organizaționale); ➤ Operațiunile guvernamentale TIC inteligente (de exemplu, grupuri de lucru interinstituționale pentru fiecare domeniu TIC; infrastructură pentru formare educațională; și instituirea de strategii de achiziții publice) sunt esențiale pentru dezvoltarea orașelor/satelor inteligente; ➤ Evoluția termenului de "guvernare inteligentă" reprezintă încercarea guvernelor de a face față unor medii complexe și incerte și de a obține reziliență. Setul de elemente ale guvernării inteligente: deschiderea și procesul de luare a deciziilor, partajarea și utilizarea deschisă a informațiilor, participarea și colaborarea părților interesate și îmbunătățirea operațiunilor și serviciilor guvernamentale, toate acestea prin utilizarea tehnologiilor inteligente, care acționează ca un facilitator al inovării, al sustenabilității, al competitivității și al habitabilității; ➤ Digitalizarea reprezintă o combinație creativă de tehnologii emergente și inovare în sectorul public; ➤ Guvernarea inteligentă este următorul pas pentru guvernarea electronică;

- Principii, factori și capacități care constituie o formă de guvernare capabilă să facă față condițiilor și exigențelor societății cunoașterii;
- O dimensiune a orașului/satului inteligent, care măsoară performanța administrației locale inteligente cu ajutorul următorilor indici: participarea la procesul decizional; servicii publice și sociale; guvernare transparentă; strategii și perspective politice;
- Guvernarea inteligentă descrie suita de intervenții politice care pot răspunde imediat, sau pe termen lung, la tendințele observabile în oraș/sat;
- Facilitator pentru economia locală prin efortul administrațiilor locale de a ajusta cadrele de reglementare locale pentru atragerea și crearea de noi întreprinderi;
- Transformarea unei zone geografice în mod semnificativ și fundamental cu ajutorul TIC;
- Eforturile în materie de date și de orașe/sate inteligente permit transformarea administrațiilor locale pentru a furniza servicii inteligente îmbunătățite și pentru a optimiza procesele urbane și rurale, precum și pentru a spori transparența și coproducția de soluții urbane și rurale;
- Orașul/satul inteligent este un domeniu de practică pentru o guvernare inteligentă;
- Guvernarea inteligentă este sursa furnizării de servicii publice inteligente în cadrul unui oraș/sat inteligent, a administrării acestuia și a implicării publicului;
- Guvernarea inteligentă se referă la guvernarea orașelor/satelor inteligente, care gestionează și pun în aplicare politici prin utilizarea TIC și a instituțiilor și prin implicarea și colaborarea activă cu părțile interesate.

In consecinta, societatea actuala se indreapta tot mai mult inspre o guvernarea inteligentă care se referă la guvernarea orașelor/satelor inteligente, care gestionează și pune în aplicare politici prin utilizarea TIC și a instituțiilor și prin implicarea și colaborarea activă cu părțile interesate.

Conceptul de Guvernare Inteligenta a fost întâlnit în literatura de specialitate cu termenii-cheie de guvernare inteligentă a orașului, care este abordat cu următoarea etichetare: guvernare digitală (sau e-); guvernare deschisă; și oraș inteligent (chiar și sub forma de comunitate inteligentă). Aceste etichete pot fi considerate ca fiind termenii sau, mai probabil, dimensiunile care sintetizează primul strat al analizei conceptuale a SG deoarece explică mai bine termenii-cheie inițiali care au fost excluși în mod direct din analiza literaturii. Mai mult decât atât, aceste trei dimensiuni sunt explicate cu aceeași terminologie: ele se referă la tehnologii (mai degrabă bazate pe TIC) care vizează creșterea economică (la nivel local, regional sau național); eficacitatea și eficiența guvernării; implicarea cetățenilor în problemele politice; noi forme de elaborare a politicilor; furnizarea de servicii moderne și inteligente; dezvoltarea inovării (în cadrul guvernării sau cu sprijinul acesteia); responsabilitatea și transparența; tehnologia în sine și, mai

precis, factorii cheie necesari pentru transformarea digitală a guvernării; și guvernarea orașelor inteligente.

Necesitatea investiției este justificată în primul rând datorită nevoii de îndeplinire a obiectivelor strategice extinderea digitalizării serviciilor administrației publice locale și implementarea de soluții Smart City.

În prezent UAT orașul Hațeg dispune de o structură de digitalizare de bază, fiind nevoie de o extindere a digitalizării prin achiziționare de licențe software, echipamente, mobilier urban inteligent, funcționar public virtual, servicii „cloud”, plata online a taxelor și impozitelor.

Un sistem informatic integrat presupune livrare, instalare și configurare software necesar realizării sistemului informatic integrat, inclusiv punerea în funcțiune și testarea; servicii de realizare și implementare Portal de Servicii Online pentru cetățeni; servicii de actualizare, dezvoltare și implementare sistem de gestionare a activităților, prin digitalizare fluxuri interne; aplicație mobilă pentru cetățeni; mobilier urban inteligent care să asigure interacțiunea cu cetățenii 24 din 24, 7 din 7, astfel încât acesta să poată avea acces la eliberare documente/ acte fără interacțiune directă cu funcționarii Primăriei. Depunerea documentelor online permite configurarea de formulare electronice care să preia solicitările cetățenilor într-un mod automat direct în managementul de documente al instituției; permite depunere/ridicarea documentelor care necesită semnături olografe, permite depunerea și ridicarea documentelor de către cetățeni chiar și în afara orelor de program, încât aceștia să nu mai fie nevoiți să aștepte la cozi, la ghișee în anumite ore de timp restrictive, permite depunerea electronică a documentelor pentru cei care nu posedă o semnătură electronică., Asigura interacțiunea cu cetățeanul 24 din 24, 7 din 7, și se interconectează ca și mobilier urban inteligent cu toate departamentele din cadrul Primăriei de care cetățeanul are nevoie în eliberarea documentelor cerute.

Necesitatea investiției rezulta din nevoia de debirocratizare a serviciilor oferite cetățenilor și simplificare a procesului de soluționare a solicitărilor venite din partea cetățenilor prin eficientizare; din nevoia de transpunere a comunicării cu cetățenii într-o singură platformă; din nevoia de digitalizare a proceselor interne; din nevoia de creștere a gradului de satisfacție al cetățenilor și din nevoia de interacțiune permanentă 24/7 a cetățenilor cu primăria.

Scopul proiectului este de a implementa un concept de „Smart City la nivelul orașului prin digitalizarea tuturor activităților directe și conexe primăriei.

Oportunitatea investiției rezultă din posibilitatea finanțării proiectului propus prin fonduri europene nerambursabile, urmare a Schemei de ajutor de stat „Sprijin acordat pentru implementarea Planului național de redresare și reziliență în

cadrul Mecanismului de redresare și reziliență — PNR/2022/C10 — Fondul Local.

Necesitatea investitiei rezida in imbunatatirea calitatii vietii locuitorilor din UAT Orasul Hateg prin:

- adoptarea tehnologiilor digitale în gestionarea resurselor;
- planificarea, optimizarea și automatizarea fluxurilor interne și a serviciilor publice;
- sprijinirea digitalizării serviciilor publice;
- dezvoltarea infrastructurilor (management, ITS și TIC) pentru interoperabilitatea serviciilor publice;
- promovarea utilizării tehnologiilor digitale pentru dezvoltarea durabilă a localității;
- sprijin pentru întărirea capacității administrative de a utiliza și gestiona soluții de tip smart city al orasului.

Astfel, prin realizarea interventiei sustinute de Reforma R1. Crearea cadrului pentru mobilitate urbana durabila), UAT Orașul Hațeg dorește achiziționarea următoarelor sisteme integrate de management și echipamente TIC:

Sistem de management ITC integrat cuprinzând:

- Sistem server, inclusiv amenajare sala server + retelistică, inclusiv Active Directory
- Realizare cablare structurata voce-date la nivelul institutiei
- Solutie/serviciu de monitorizare
- Solutie de backup profesionale pentru server si sistem de management ITC integrat
- Solutie wireless centralizata
- Solutii antivirus cu consola centralizata in cloud
- Solutii automatizare si centralizate pentru rulare update-uri sistem integrat, inclusiv
- Stații de lucru
- Instruire securitate IT si GDPR pentru utilizatorii interni
- Actualizari pentru politicile IT&C, securitatea datelor
- Cursuri de instruire
- Serviciu extern de administrate si gestionare retea
- Analiza de riscuri pentru zona IT
- Solutie sistem audio-video conferinta, prezentari (ex. Sedinte de Consiliu Local transmise live)
- Solutie afisaj informatii in oras
- Integrare module software curente in noul sistem
- Software dosarul Functionarului Public;
- Software Contabilitate (modul Contabilitate, rapoarte, verificari, BUget);
- Software Taxe si Impozite (inclusiv plati cu cardul, portal plati online + eliberare CF,);
- Software Agricol (modul contracte, integrare cu taxe si impozite, Cadastru, modul adeverinte nomenclator stradal, portal agricol + eliberare adeverinte);
- Asistenta Sociala; Platforma cloud si Server virtual; Pachet 10 ore Asistenta, update-uri;

		<ul style="list-style-type: none"> - Sistem interactiv tip Funcționar public virtual - plata card bancar taxe si impozite; - Sistem inteligent Drop & Collect documente (echipament depunere si ridicare documente – mobilier urban inteligent); - Dezvoltare pagina Web destinata administrației publice locale; - Sistem de camere video rutiere, inclusiv siguranta cetateanului - Antene WiFi cetateni - Licente e-mail si suita programe de birou – (36 luni) - Pachet de e-guvernare locală cu interconectare website primărie: - Registratura electronica - Flux de documente - Arhivare electronica + Avizier + Files Manager - max 10 GB - Registre secundare - Documente tipizate - Petitii online + offline - Monitorul Oficial Local - Hotarari, proiecte de hotarari, convocatoare sedinte, minute etc - Dispozitiile primarului - Publicare automata anunturi pe site (nr. Nelimitat de categorii) - Publicare automata pe site monitorul oficial - Declaratii de avere - Declaratii de interes - Publicare automata pe site a declaratiilor de avere si interes - Documente si Info Financiare - Publicare automata Documente Financiare - Sesizari online - Harta sesizarilor online pentru functionari - Acces la informatii publice L544/2001 - Depunere documente online - Verificare status documente depuse - Raport activitate lunar pe email catre primar - Plata Amenzilor Online - Programare audiente offline + online - Flux aprobare concedii de odihna sau invoiiri (integrate cu email ordonator) - Inlocuitori persoane indisponibile (reatribuire taskuri automat) - Pontaj electronic - generare fisa colectiva de prezenta - Parc auto - Bugetare participativa - Contracte - Achizitii - Investitii - Modul SCIM - integrat pe flux documente - Inchirieri online cu plata pe site - Harta investitiilor - Dosarul Cetateanului - Aplicatie mobila cetateni
--	--	--

- Aplicatie mobila pt functionari

Echipamente:

- Calculator (Unitate +Desktop), prevazut cu sistem de operare, suită de programe de birou, licenta antivirus;
- Multifuncționale A4/A3
- Drone;
- Sistem GPS cadastru + aparat masuratori cadastru;
- Laptop, prevazut cu sistem de operare, suită de programe de birou, licenta antivirus;
- Plotter A0;
- Panouri de afisare electronice;
- Sistem server (inclusiv retelistica)

Obiectivele specifice sunt reprezentate de:

- adoptarea tehnologiilor digitale în gestionarea resurselor;
- planificarea, optimizarea și automatizarea fluxurilor interne și a serviciilor publice;
- sprijinirea digitalizării serviciilor publice;
- dezvoltarea infrastructurilor (management, rutiera si TIC) pentru interoperabilitatea serviciilor publice;
- promovarea utilizării tehnologiilor digitale pentru dezvoltarea durabilă a localității;
- sprijin pentru întărirea capacității administrative de a utiliza și gestiona soluții de tip smart city al orașului.

Aceste sisteme integrate de management, echipamente ITS si echipamente TIC vor deservi locuitorilor și funcționarilor publici din cadrul UAT ORAȘUL HAȚEG, scopul fiind eficientizarea și buna desfășurare a activităților administrative în folosul comunității.

Realizarea acestei investitii contribuie semnificativ la dezvoltarea si implementarea unui portal de servicii catre cetățeni și actualizarea, dezvoltarea si implementarea unui sistem de gestionare a activitatilor, prin digitalizare fluxuri interne. Obiective urmarite sunt urmatoarele:

- Nevoia de debirocratizare a serviciilor oferite cetățenilor.
- Nevoia de simplificare a procesului de soluționare a solicitărilor venite din partea cetățenilor prin eficientizarea;
- Nevoia de transpunere a comunicării cu cetatenii într-o singura platforma;
- Nevoia de digitalizare a proceselor interne;
- Nevoia de crestere a gradului de satisfactie al cetatenilor;

Oportunitatea investiției

UAT Orașul Hațeg ca beneficiar direct pentru sprijinul acordat prin Planul Național de Redresare și Reziliență consideră ca fiind necesară și oportună realizarea pe teritoriul localității a obiectivului de investiții **II.2. Asigurarea infrastructurii pentru transportul verde – ITS/alte infrastructuri TIC**, investiție în infrastructura TIC.

Investitia prezentata mai sus isi propune sa imbunatateasca calitatea vietii locuitorilor din UAT Hațeg prin implementarea unei infrastructuri ITS/TIC moderne si de ultima generatie.

Principalele obiective sunt:

		<p>1. Obiectivul proiectelor tip Smart City este de a oferi cetățenilor beneficiile unui stil de viață cât mai ridicat și modern, păstrând în același timp valorile, tradițiile și obiceiurile comunităților locale, înțelegând avantajele unui stil de viață sustenabil și sănătos.</p> <p>2. Eliminarea decalajelor digitale dintre zonele urbane și cele rurale.</p> <p>3. Folosirea datelor din comunitate pentru a înțelege punctele tari și punctele slabe, pentru valorificarea oportunităților locale și eliminarea sau reducerea amenințărilor.</p> <p>Proiectele Smart City se bazează pe o abordare participativă pentru a dezvolta și implementa strategia locală sau pentru a-și îmbunătăți condițiile economice, sociale și de mediu.</p> <p>Un proiect corect și complet de Smart City va căuta cooperarea și parteneriatele cu celelalte comune/orașe limitrofe și va fi integrat la nivel regional. Inițierea și implementarea strategiilor Smart City se poate baza pe inițiativele existente și pot fi finanțate de o varietate de surse publice și private.</p> <p>Administrațiile publice au nevoie de sisteme și instrumente inteligente pentru o coordonare eficientă între diverse departamente, agenții și sectoare, pentru a avea acces la date în timp real, pentru un schimb optim de informații și pentru punerea în aplicare de noi proiecte de bunăstare și dezvoltare.</p>
3.	Corelarea cu proiecte deja implementate la nivel local	<p>Nu este cazul.</p> <p>Proiectul propus, respectiv proiectele viitoare sunt corelate cu Strategia de Dezvoltare Locală 2021-2027 si Planul de Mobilitate Urbana Durabila 2018-2030.</p>
4.	Corelarea cu proiecte în curs de implementare de la nivel local	<p>Nu este cazul.</p> <p>Proiectul propus, respectiv proiectele viitoare sunt corelate cu Strategia de Dezvoltare Locală 2021-2027 si Planul de Mobilitate Urbana Durabila 2018-2030.</p>
5.	Corelarea cu celelalte proiecte pentru care se aplică la finanțare	<p>La nivel de UAT, pe lângă investiția propusă, dorim să aplicăm pentru obținerea de finanțare PNRR pentru următoarele proiecte de interes local:</p> <ul style="list-style-type: none"> - C10 Fondul Local - I.1.1 - Înnoirea parcului de vehicule destinate transportului public (achiziția de vehicule nepoluante); - C10 Fondul Local - I.1.4 - Asigurarea infrastructurii pentru transportul verde – piste pentru biciclete (și alte vehicule electrice ușoare) la nivel local/metropolitan; - C10 Fondul Local - I.2 - Construirea de locuințe nZEB plus pentru tineri; - C10 Fondul Local - I.3 - Reabilitarea moderată a clădirilor publice pentru a îmbunătăți serviciile publice prestate la nivelul unităților administrativ-teritoriale; - C10 Fondul Local – I.4 - Elaborarea/actualizarea în format GIS a documentelor de amenajare a teritoriului și de planificare urbană.

		<p>Împreună, implementarea acestor proiecte va ajuta la dezvoltarea locală a UAT-ului, respectiv la reducerea disparităților economice și sociale, și vor solidifica coeziunea teritorială prin asigurarea unor servicii administrative mai bune pentru cetățeni, respectiv o infrastructură ITS/TIC care vor contribui la dezvoltarea durabilă a UAT, și la sprijinirea digitalizării serviciilor publice.</p> <p>Aceste proiecte contribuie la creșterea calității vieții în comunitatea locală și în linii generale, proiectul va contribui la îmbunătățirea condițiilor de trai din UAT, la împiedicarea fenomenului de depopulare a UAT-ului și un mai bun nivel de trai.</p> <p>Proiectul propus, respectiv proiectele viitoare sunt corelate cu Strategia de Dezvoltare Locală 2021-2027 și Planul de Mobilitate Urbana Durabila 2018-2030.</p>
6.	Efectul pozitiv previzionat prin realizarea obiectivului de investiții	<p>Prin această investiție se contribuie la:</p> <ul style="list-style-type: none"> • adoptarea tehnologiilor digitale în gestionarea resurselor, planificarea mobilității și a serviciilor publice; • sprijinirea digitalizării serviciilor publice; • dezvoltarea infrastructurilor pentru interoperabilitatea serviciilor publice; • promovarea utilizării tehnologiilor smart/digitale pentru dezvoltarea durabilă; • sprijin pentru întărirea capacității administrative de a utiliza și gestiona soluții de tip smart City a autorităților locale. <p>Astfel, prin această investiție este prevăzută dezvoltarea de servicii și structuri / echipamente de sprijin foarte specializate pentru administrațiile publice.</p> <p>Investiția va impacta într-un mod pozitiv viața de zi cu zi a celor 9.685 locuitori (conform recensământului din 2011), de la nivelul localității/comunitatii.</p> <p>Soluția informatică integrată va asigura completa funcționalitate în ceea ce privește trasabilitatea activităților în cadrul serviciilor din cadrul atât în ceea ce privește fluxurile interne, cât și în ceea ce privește serviciile publice și interacțiunea cetățeanului cu acestea.</p> <p>Sistemul creat respectă bunele practici, prevederile legale naționale și normativele europene (regulamente și directive) în materie de identitate electronică, protecția datelor personale și securitate cibernetică. Se va asigura securitatea tuturor interfețelor sistemului informatic. Se vor furniza funcționalități de administrare care să permită oferirea sau revocarea drepturilor de acces, accesul la informații pe bază de credențiale de acces; Sistemul informatic integrat permite extensii viitoare (ex. posibilitatea de a adăuga noi module, noi funcții, noi rapoarte, noi roluri de Securitate etc.). Drepturile de acces se vor acorda diferențiat în funcție de modul, gradul de securizare a informației, nivel organizațional stabilite de comun acord între echipa de implementare și reprezentanții autorității contractante.</p>

	<p>Ce înseamnă transformarea digitală a administrației publice locale?</p> <p>1. Digitalizarea interacțiunii cu cetățenii Administrațiile locale se pot conecta cu cetățenii pe care îi reprezintă la scară largă prin intermediul serviciilor online, pentru a înțelege mai bine nevoile lor, pentru a spori satisfacția lor și gradul de participare la guvernare.</p> <p>2. Optimizarea serviciilor publice Serviciile și soluțiile integrate de management instituțional ajută la optimizarea și simplificarea operațiunilor și procedurilor de lucru interne. Prin tehnologie, administrațiile publice pot reduce costurile și eficientiza metodele/procedurile de lucru din cadrul Primăriei. Vechile procese manuale pe suport de hârtie oferă obstacole semnificative în calea optimizării costurilor și a securității datelor. Prin accesarea unei soluții integrate disponibilă în platforma Microsoft Cloud, administrațiile publice migrează departe de limitările vechilor infrastructuri, platforme și software care acum pot fi accesate/utilizate oricând și de oriunde.</p> <p>3. Transformarea serviciilor Datorită transformării digitale, funcționarii publici au acces la cantități mari de date integrate și stocate în siguranță în cloud pentru a produce analize, statistici, rapoarte și pentru a lua decizii mai bune care pot îmbunătăți operațiunile de care sunt responsabili.</p> <p>Sistemul de management ITC integrat înseamnă din acest punct de vedere o platformă de interacțiune cu cetățenii care contribuie la creșterea calității serviciilor publice, la creșterea productivității administrative, la siguranța și protecția datelor guvernamentale și la reducerea costurilor de management.</p> <p>4. Împuternicirea funcționarilor publici Funcționarii publici prin tehnologie devin mai productivi și mai conectați cu colegii din celelalte departamente, au acces la informații în timp real. Prin punerea la dispoziție a unor astfel de instrumente de muncă digitale integrate, administrațiile publice pot revoluționa sistemul de guvernare indiferent dacă prioritatea este angajamentul cetățenilor, productivitatea funcționarilor, eficiența costurilor sau o mai bună viziune și accesibilitate la toate informațiile necesare pentru dezvoltarea locală și îmbunătățirea serviciilor publice.</p> <p>Soluțiile inteligente dedicate sectorului public ca Sistemul de management ITC integrat, ajută administrația publică din România să optimizeze și să transforme sistemele și serviciile publice pe care le oferă. Abilitatea de a oferi o gamă largă de servicii online ajută instituțiile să abordeze provocări cheie de transformare pentru a oferi servicii și rezultate mai bune cetățenilor. Datorită unor soluții inovatoare, administrațiile publice pot lua decizii mai informate și mai bune conducând productivitatea, sporind mobilitatea și inovând noi servicii digitale accesibile cetățenilor.</p> <p>Principalele obiective sunt:</p>
--	--

		<p>1. Obiectivul proiectelor tip Smart City este de a oferi sătenilor beneficiile unui stil de viață cât mai ridicat și modern, păstrând în același timp valorile, tradițiile și obiceiurile comunităților locale înțelegând avantajele unui stil de viață sustenabil și sănătos.</p> <p>2. Eliminarea decalajelor digitale dintre zonele urbane și cele rurale.</p> <p>3. Folosirea datelor din comunitate pentru a înțelege punctele tari și punctele slabe, pentru valorificarea oportunităților locale și eliminarea sau reducerea amenințărilor.</p> <p>Proiectele Smart City se bazează pe o abordare participativă pentru a dezvolta și implementa strategia locală sau pentru a-și îmbunătăți condițiile economice, sociale și de mediu.</p> <p>Un proiect corect și complet de Smart City va căuta cooperarea și parteneriatele cu celelalte comune/orașe limitrofe și va fi integrat la nivel regional. Inițierea și implementarea strategiilor Smart City se poate baza pe inițiativele existente și pot fi finanțate de o varietate de surse publice și private.</p> <p>Administrațiile publice au nevoie de sisteme și instrumente inteligente pentru o coordonare eficientă între diverse departamente, agenții și sectoare, pentru a avea acces la date în timp real, pentru un schimb optim de informații și pentru punerea în aplicare de noi proiecte de bunăstare și dezvoltare.</p>
7.	Modul de îndeplinire a condițiilor aferente investițiilor	<p>La stadiul de depunere a Cererii de finanțare, proiectul va asigura alinierea infrastructurii propuse cu cerințele ghidului privind infrastructura ITS/TIC respectiv <i>Dezvoltarea de servicii și structuri de sprijin foarte specializate pentru administrațiile publice și întreprinderi.</i></p> <p>Investitia propusa este aliniata cu Strategia de Dezvoltare Locală a Orașului Hațeg 2021-2027, respectiv Planul de Mobilitate Urbană Durabilă a Orașului Hațeg 2018-2030 (versiunea 2, 13 august 2018).</p> <p>Extras din documentul de planificare aferent: <i>În cadrul Strategiei de Dezvoltare locală / PMUD sunt prevazute investitii in infrastructura TIC si ITS, orizontul de timp propus pentru realizarea acestora fiind de 7 ani. Atasat la Nota de fundamentare se gaseste extrasul din Strategia de Dezvoltare Locala, respectiv extrasul din PMUD.</i></p> <p>Indicatorii obiectivului de investitii vizeaza numarul de UAT ce isi va elabora/dezvolta prin intermediul acestei investitii infrastructura TIC:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Număr investiții infrastructuri TIC (sisteme inteligente de management urban/local) - 1 investitie care vizeaza digitalizarea serviciilor oferite cetățenilor localității Hațeg. - Număr investiții infrastructuri ITS (sisteme intelegiente de transport urban/local) - 1 investitie care vizeaza digitalizarea serviciilor de transport oferite cetățenilor Orașului Hațeg.
8.	Descrierea procesului de implementare	<p>Procesul de implementare cuprinde mai multe etape:</p> <p>Dupa semnarea contractului de finanțare, Beneficiarul va elabora un grafic de implementare al proiectului - structura de compunere ierarhica a proiectului (structura activitatilor, succesiunea acestora, durate de realizare).</p>

		<p>Ulterior va organiza etapele de achiziție pentru serviciile (consultanta, proiectare – infrastructura TIC) si achizitie bunuri si software prevazute prin proiect.</p> <p>Dupa finalizarea achizitiilor publice si avizarea acestora, in baza contractelor de servicii si furnizare incheiate de Beneficiar se vor face previziuni cu privire la fluxul de numerar al proiectului. In baza previziunilor fluxului de numerar, se vor putea previziona si planifica alocarile banesti necesare achitarii facturilor emise de catre furnizorii de servicii si bunuri.</p> <p>In pregatirea dosarului cererii de plata, Beneficiarul si consultantul in management vor tine legatura in permanenta cu furnizorul de servicii si bunuri in ceea ce priveste documentele care trebuie intocmite de acesta. Documentele intocmite de persoanele implicate in relatia comerciala se vor verifica pentru ca aceste sa fie intocmite corect si complet in conformitate cu Ghidul de implementare PNRR. De asemenea, se va tine legatura cu ceilalti prestatori de servicii in ceea ce priveste documentele care trebuie pregatite de acestia.</p> <p>Finalizarea proiectului implica depunerea cererii de plata finale. Se va intocmi raportul final al proiectului, pe baza documentelor si a informatiilor furnizate de catre Autoritatea Contractanta.</p> <p>Totodata, in conformitate cu ghidul PNRR, Beneficiarul va prezenta in perioada de implementare (după semnarea contractului de finanțare), următoarele documente obligatorii:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Documentație tehnică (flux tehnologic, specificații tehnice); - Dovada funcționării infrastructurilor realizate/instalate (raport asumat de către beneficiar).
9.	Alte informații	N/A

NUME SI PRENUME Primar Adrian-Emilian Pușcaș

DATA

SEMNĂTURA

Hațeg, la 25 mai 2022

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

COPIL FLORIAN