



**JUDETUL HUNEDOARA
ORASUL HATEG
PRIMAR**

Nr. 96/5 din 03.01.2023

RAPORT

**la proiectul de hotarare privind aprobarea bugetului local al oraşului Haţeg, pe anul
2023**

Prin prezentul proiect de hotarare se propune aprobarea bugetului local al orasului Hateg, pe anul 2023, în suma de 65.450,00 mii lei, la partea de venituri, și în sumă de 67.657 mii lei, la partea de cheltuieli.

Anexa nr. 1 la proiectul de hotărâre contine bugetul general al orasului Hateg pe anul 2023, detaliat la venituri pe capitol si subcapitole iar la cheltuieli pe capitol si titluri, potrivit normelor juridice aplicabile. Prin actul administrativ propus se însușesc sumele estimate a fi repartizate prin decizia directorului executiv al Administrației Județene a Finanțelor Publice Hunedoara, pentru perioada 2024-2026, așa cu acestea rezultă din adresele ANAF și hotărârea Consiliului Județean Hunedoara cu privire la repartizarea unor categorii de sume.

Totodata se aprobă estimările bugetului local al orasului Hateg, atât la partea de venituri cât și la partea de cheltuieli pe anii 2024-2026.

Veniturile bugetului local pe anul 2023 au fost fundamentate în conformitate cu prevederile Legii 273/2006 actualizată, care prevede la art. 13 și art. 14 alin. (7) ca toate cheltuielile unui buget se acoperă integral din veniturile bugetului respectiv, inclusiv excedentul anilor precedenți. În situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) în ultimii 2 ani este mai mic de 97% pe fiecare an, ordonatorii de credite fundamentează veniturile proprii pentru anul curent cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent.

Potrivit art. 19 alin. 1 lit. a, art.20 alin. 1 lit. a din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale bugetele locale și celelalte bugete prevăzute la art. 1 alin. (2) se aprobă astfel:

- a) bugetele locale, bugetele împrumuturilor externe și interne și bugetele fondurilor externe nerambursabile, de către consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor, județelor și de Consiliul General al Municipiului București, după caz;
- b) bugetele instituțiilor publice, de către consiliile prevăzute la lit. a), în funcție de subordonarea acestora.

Totodata autoritățile administrației publice locale au competente și responsabilități în ceea ce privește finanțele publice locale cu privire la elaborarea și aprobarea bugetelor locale, în condiții de echilibru bugetar, la termenele și potrivit prevederilor stabilite prin lege.

Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetului local pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective s-a efectuat în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă. Cheltuielile prevăzute în capitole au destinație precisă și limitată. Cheltuielile prevăzute în buget reprezintă limite maxime care nu pot fi depășite.

Angajarea și efectuarea cheltuielilor se prevăd în cadrul limitelor aprobate iar modificările limitelor de cheltuieli se vor efectua în baza prevederilor legale. Programul de evenimente pe anul 2023 este întocmit în conformitate cu prevederile art.20, alin.1, lit.h) și lit. i) precum și Anexa nr.2, Capitolul II, pct.9. din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Cheltuielile de capital sunt cuprinse la fiecare capitol bugetar, detaliate în programul de investiții, anexă la bugetul local al Orașului Hațeg pe anul 2023. Potrivit prevederilor art. 41 din Legea privind finanțele publice locale nr.273/2006, cheltuielile pentru investiții publice și alte cheltuieli de investiții finanțate din fonduri publice locale se cuprind în proiectele de buget, în baza programului de investiții publice al fiecărei unități administrativ-teritoriale,

întocmit de ordonatorii principali de credite, care se prezintă și în secțiunea de dezvoltare, ca anexă la bugetul inițial și, respectiv, rectificat, și se aprobă de autoritățile deliberative.

La elaborarea bugetului de venituri și cheltuieli s-au avut în vedere prognozele principalilor indicatori macroeconomici și sociali, politicile fiscale și bugetare naționale și locale, prevederile acordurilor de împrumuturi interne încheiate și de garantare a împrumuturilor externe, politicile și strategiile locale, prioritățile stabilite în formularea propunerilor de buget, propunerile de cheltuieli detaliate ale ordonatorilor de credite din subordine, programele de dezvoltare economico-socială în concordanță cu dezvoltarea la nivel național, regional, județean și local.

În conformitate cu prevederile art. 26 alin. (4) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, numărul de personal, permanent și temporar, precum și fondul salariilor de bază se aprobă distinct, prin anexa la bugetul fiecărei instituții publice. Numărul de salariați aprobat fiecărei instituții publice nu poate fi depășit. În aceste condiții prin anexa nr. 3 la proiectul de act administrativ se propune aprobarea numărului de personal, permanent și temporar, cu încadrarea în numărul total de posturi stabilit de Instituția Prefectului Județului Hunedoara, precum și fondul salariilor de bază pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului orașului Hațeg, a instituțiilor și serviciilor publice, fără personalitate juridică, aflate în subordinea Consiliului local Hațeg.

Prin adresa Instituției Prefectului Județului Hunedoara nr. 2644/2022, înregistrată la Primăria orașului Hațeg sub nr. 7868/2022 ni s-a comunicat numărul de posturi maxim din cadrul structurilor autoritatilor administrației publice locale Hațeg, iar din anexa menționată rezultă că numărul de posturi aprobat la nivelul orașului Hațeg este mai mic decât cel stabilit de prefect prin raportare la prevederile OUG nr. 63/2010.

Potrivit art. 11 din Legea nr. 153/2017 pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, salariile de bază pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „administrație“, din care fac parte și autoritățile administrației publice locale, se stabilesc prin hotărâre a autorității deliberative. Potrivit codului administrativ această autoritate este obligată să asigure comunității cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local, prevăzute de lege, consiliul local având totodată competență, potrivit prevederilor legii finanțelor publice locale și codului administrativ, să aprobe, în condițiile legii, bugetul de venituri și cheltuieli al unității administrativ-teritoriale, la propunerea autorității executive. Primarul, ca autoritate executivă are potrivit prevederilor art. 3 din Legea nr. 153/2017 atributul gestionării sistemului de salarizare a personalului din instituția și autoritatea publică, în calitate sa de ordonator de credite, având inclusiv obligația să stabilească salariile de bază/soldele de funcție/salariile de funcție/soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege, să asigure promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.

Această prevedere legala este coroborată cu art. V din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene și pentru modificarea și completarea unor acte normative, ce prevede că în anul 2023, numărul maxim de posturi care se finanțează din fonduri publice, pentru instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, se stabilește de către ordonatorii de credite astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

Este de menționat că anexa nr. 3 la proiectul de hotărâre a fost elaborată cu luarea în considerare a art. I alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 168/2022 prin derogare de la prevederile art. 13 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2022, iar potrivit art. I alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 130/2021, ce prevede că „prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu

modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2021”. Totodată are aplicabilitate și alin. (2) al articolului I din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 226/2020, ce prevede ca „prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (3) lit. f) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2021, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2020”.

Arătăm ca nivelul veniturilor salariale care compun fondul de salarii s-a stabilit, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (2) ale art. 11, cu respectarea întocmai a alin. (4) al acestui articol din Legea 153/2017, în sensul ca venitul cel mai mare din ierarhie, este sub nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar al orașului Hațeg, stabilit potrivit anexei IX, lit.C), pct. 23 din Legea salarizării personalului plătit din fonduri publice coroborat cu actul normativ de stabilire a salariului minim brut pe țara aflat în plată și cu art. I alin. (4) din Ordonanța de Urgență nr. 168/2022, art. I alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 130/2021 și art. I alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 226/2020, menționate mai sus.

Astfel, la nivelul orașului Hațeg, indemnizația lunară a viceprimarului este de 10.400 lei (coeficientul prevăzut de anexa IX din lege este 5, înmulțit cu 2080 lei - salariul minim brut pe țara aflat în plată, înainte de O.U.G. nr. 226/2020), iar cel mai mare salariu din ierarhie, al administratorului public și al secretarului general este sub acest cuantum, în acest fel respectându-se ierarhizarea posturilor și prevederile legale ce impun anumite limite stabilirii salariilor.

Totodată precizăm că fondul de salarii s-a stabilit respectându-se art. 10 din legea salarizării personalului plătit din fonduri publice, acestea fiind diferențiate pe funcții, grade/trepte și gradații.

La stabilirea fondului de salarii s-a luat în calcul fiecare funcție existentă în instituție și fiecare grad/treaptă profesională, cu gradațiile, corespunzătoare tranșelor de vechime în muncă, cu excepția funcțiilor de conducere pentru care gradația este inclusă în salariul de bază, prevăzut pentru aceste funcții, ierarhizate în anexa VIII la Legea nr. 153/2017.

Fondul de salarii a fost calculat pornindu-se de la gradația 0 și ținându-se cont de tranșele de vechime în muncă/fiecare post, în funcție de care s-au acordat cele 5 gradații, precum și cotele procentuale corespunzătoare acestora, calculate la salariul de bază, avut la data îndeplinirii condițiilor de trecere în gradație și incluse în acesta, după cum urmează:

- a) gradația 1 - de la 3 ani la 5 ani – s-a determinat prin majorarea salariului de bază prevăzut în anexa la hotărâre la gradația 0, cu cota procentuală de 7,5%, rezultând noul salariu de bază;
- b) gradația 2 - de la 5 ani la 10 ani - s-a determinat prin majorarea salariului de bază prevăzut în anexa la hotărâre la gradația 1, cu cota procentuală de 5%, rezultând noul salariu de bază;
- c) gradația 3 - de la 10 ani la 15 ani - s-a determinat prin majorarea salariului de bază prevăzut în anexa la hotărâre la gradația 2, cu cota procentuală de 5%, rezultând noul salariu de bază;
- d) gradația 4 - de la 15 ani la 20 de ani - s-a determinat prin majorarea salariului de bază prevăzut în anexa la hotărâre la gradația 3, cu cota procentuală de 2,5%, rezultând noul salariu de bază;
- e) gradația 5 - peste 20 de ani - s-a determinat prin majorarea salariului de bază prevăzut în anexa la hotărâre la gradația 4, cu cota procentuală de 2,5%, rezultând noul salariu de bază.

Bugetul prezentat s-a făcut ținând seama de folosirea cât mai eficientă a resurselor bugetare, cu respectarea principiilor realității și echilibrului bugetar, a regulilor și responsabilității fiscal-bugetare.

Bugetul cuprinde și angajamentele legale generate de datoria aferentă acordului de împrumut subsidiar nr. 314/2005 cu privire la proiectul SAMTID.

Potrivit art. art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind codul administrativ consiliul local exercită ca și categorii de atribuții, cele precum dezvoltarea economico-socială și de mediu a orașului, în exercitarea cărora aprobă, la propunerea primarului, bugetul unității administrativ-teritoriale, virările de credite, modul de utilizare a rezervei bugetare și contul de încheiere a exercițiului bugetar.

În conformitate cu art. 39 alin. 3 pe baza veniturilor proprii și a sumelor repartizate ordonatorii principali de credite, în termen de 15 zile de la publicarea legii bugetului de stat în Monitorul Oficial al României, Partea I, definitivează proiectul bugetului local, care se publică în presa locală sau se afișează la sediul unității administrativ-teritoriale.

Prin Legea nr. 368/2022 s-a aprobat bugetul de stat pe anul 2023.

Potrivit tezei finale a art. 39 alin. 3 din Legea nr. 273/2006 locuitorii unității administrativ-teritoriale pot depune contestații privind proiectul de buget al orasului Hateg pe anul 2021, în termen de 15 zile de la data afișării acestuia, urmand ca autoritatea deliberativa sa dezbata si sa aprobe acest proiect in conditiile legii.

Fata de toate cele aratate va propun a dezbate si aproba proiectul de hotarare in forma prezentata.

PRIMAR,
Adrian Emilian Puscas