



**JUDEȚUL HUNEDOARA  
ORAȘUL HAȚEG  
PRIMAR**

**Nr.3305/31 din 06.02.2023**

**REFERAT DE APROBARE**

**a proiectului de hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate pentru delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul Sistemului de management integrat al deșeurilor în Județul Hunedoara**

Prin adresa nr. 401/2023, înregistrată la Primăria Orașului Hațeg sub nr. 3159 din 06.02.2023 și anexele la aceasta, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Sistemul Integrat de Gestionare al deșeurilor” Hunedoara, în baza art. 89 alin. (4) din codul administrativ înaintea, o documentație cu solicitarea de aprobare a Planului Tarifar - Analiza pragului de suportabilitate al tarifelor (actualizare nov. 2022), a Studiului de oportunitate pentru delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul SMID Județul Hunedoara și a anexelor, a Strategiei de contractare, Regulamentului Serviciului de salubritate privind deșeurile menajere și similar din Județului Hunedoara și Documentația pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare 1 Brad + 2 Hațeg + 3 Centru, județul Hunedoara”, mandatarea Asociației să organizeze procedura de achiziție până la finalizarea acesteia, precum și mandatarea Președintelui să semneze contractul de delegare.

Referitor la studiul de oportunitate, există în cadrul documentației asociației o notă de fundamentare în care se arată ca studiul de oportunitate descrie detaliat activitățile de colectare și transport, transfer, sortare, tartare și depozitare a deșeurilor menajere, obiectivele și țintele privind gestionarea deșeurilor stabilite pentru Județul Hunedoara, categoriile de deșeurii ce fac obiectul contractului de delegare care urmează să se colecteze separat și modalitatea de colectare a acestora, aspecte referitoare la monitorizarea impactului asupra mediului pe care îl au activitățile desfășurate, opțiunile contractuale și instituționale, calculul redevenței, o descriere a indicatorilor de performanță ce trebuie monitorizați precum și stabilirea valorii și duratei contractului, toate având la bază o notă de fundamentare. Anexele la Studiu, în număr de 3, descriu opțiunile costurilor de operare și întreținere și calculul redevenței la nivelul SMID Județul Hunedoara.

În conformitate cu art. 3 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-ediliciară existentă.

În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al colectivităților locale este prioritar și vizează satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul colectivităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale.

Potrivit art. 3 din Legea 101/2006 serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale **ORI** ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților. Serviciul public de salubritate a localităților, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.

Situațiile în care autoritățile locale aprobă expres anumite acte legate de organizarea și funcționarea serviciului sunt imperativ prevăzute de lege.

În conformitate cu prevederile art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), **cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d)**. Exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d<sup>1</sup>), d<sup>2</sup>), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.

Așadar, prin raportare la prevederea legală de mai sus și din interpretarea per a contrario a acesteia rezultă că în ceea ce privește atribuțiile autorităților administrației publice locale de la **art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 50/2006** nu pot fi mandatate asociațiile de dezvoltare intercomunitară pentru a le exercita în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale.

Printre aceste atribuții, ce nu pot fi mandatate se regăsește și cea de la art. 8 alin. (3) lit d), unde se prevede că în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora.

Din interpretarea normelor în materie de servicii comunitare de utilități publice rezultă că alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice se face pe baza unui studiu de oportunitate, astfel că studiul din speța de față se aprobă în condițiile acestor norme.

Normele juridice trecute mai sus în revistă se coroborează cu prevederile art. 22 din Legea nr. 51/2006 unde se prevede că autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor, precum și că modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Totodată aplicabilitate în speță are și art. 29 alin. (2) din legea serviciilor comunitare de utilități publice unde se statuează că delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

În același timp normele menționate se coroborează și cu prevederile art. 12 alin. (2) și art. 14 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, unde se prevede că alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată. Organizarea gestiunii, funcționării și exploatarea serviciului de salubritate, corespunzător modalității de gestiune adoptate, se face în condițiile prevăzute de Legea nr. 51/2006, republicată, și ale prezentei legi.

Asadar, alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate, pe baza unui studiu de oportunitate este atributul exclusiv al autorităților locale asociate și totodată este de observat că această atribuție, potrivit art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice unitățile, nu se regăsește între situațiile în care exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor autorităților este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației. Aceste situații sunt cele prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d<sup>1</sup>), d<sup>2</sup>), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, nu și cea de la art. 8 alin. (3) lit. d)

Astfel, prin proiectul de hotarare ce are la baza prezentul referat se propune aprobarea studiului de oportunitate pentru delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul Sistemului de management integrat al deșeurilor în Județul Hunedoara, în scopul respectării prevederilor legale, a asigurării echilibrului contractual și a prestării serviciului la parametrii cantitativi și calitativi prevăzuți de norme și documentele specifice.

Arătăm că la baza proiectului de hotărâre, ce vizează aprobarea studiului de oportunitate mai stau și alte prevederi legale, precum art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, în aplicarea și pentru respectarea căruia asociația a elaborat prin consultant un studiu de fundamentare privitor la determinarea duratei contractului de colectare, transfer și transport al deșeurilor municipale din Zonele 1,2,3 – Hunedoara, dar și art. 14<sup>1</sup>-14<sup>2</sup>, art. 26 alin. (2) – (5<sup>1</sup>), art. 28<sup>1</sup> - 28<sup>7</sup> din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Fata de cele mentionate am rugamintea sa aprobatii proiectul de hotarare in forma prezentata.

**PRIMAR,**  
**Adrian Emilian Puscas**